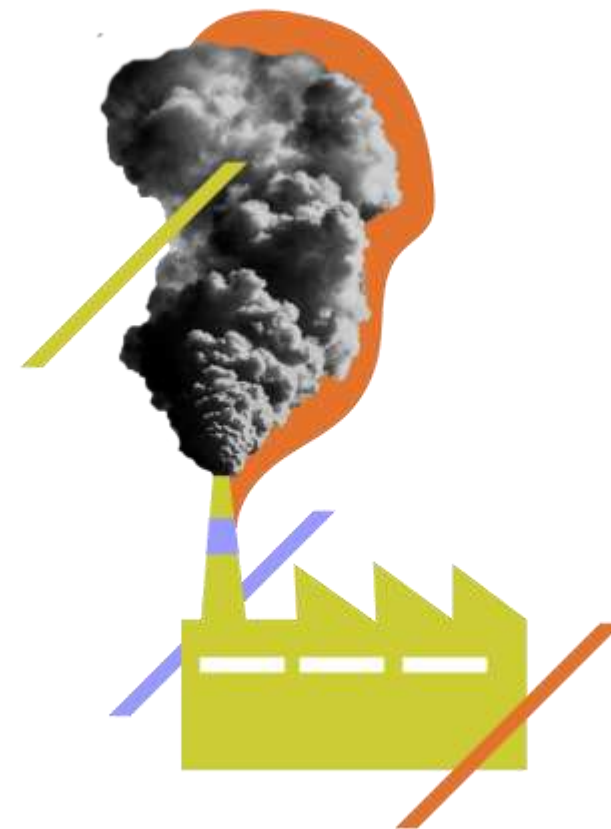


# UNA STRATEGIA PER LA PARTECIPAZIONE PUBBLICA E IL DIALOGO MULTILIVELLO PER IL PNIEC

Giulia Colafrancesco – Analista politico  
18 maggio 2023



# IL PUNTO DI PARTENZA – LE LINEE GUIDA DELLA COMMISSIONE

C 495/24

EN

Official Journal of the European Union

29.12.2022

## Commission Notice on the Guidance to Member States for the update of the 2021-2030 national energy and climate plans

(2022/C 495/02)

- Una partecipazione anticipata e inclusiva in linea con la Convenzione di Aarhus
  - **ART 10** Regolamento Governance: gli Stati Membri sono chiamati ad impostare un dialogo con le autorità locali, le organizzazioni della società civile, attori sociali, la comunità industriale e finanziaria, investitori e altri attori.
  - **ART 11** Regolamento Governance: gli Stati Membri devono impostare un dialogo multilivello sul clima e l'energia.
- Rafforzare la cooperazione regionale per un miglior coordinamento delle politiche e promozione di solidarietà.

Fonte: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX%3A52022XC1229%2802%29&from=EN>

## IL PNIEC E LA PARTECIPAZIONE

- Fondamentale la **comprensione e presa di responsabilità** della complessità del PNIEC
  - **Dialogo multilivello sul clima e sull'energia**
  - Partecipazione pubblica: la "**partecipazione dei cittadini alle politiche pubbliche**"
- Solo un Piano organizzato mediante un efficace dialogo multilivello può concretamente essere **attuativo**, passando attraverso l'**informazione**, il **coinvolgimento** e la **responsabilizzazione** a tutti i livelli

# UNA STRATEGIA PER LA PARTECIPAZIONE PUBBLICA E IL DIALOGO MULTILIVELLO

- Stimolare un percorso partecipato da applicare al processo di aggiornamento del PNIEC che sia **funzionale** alla sua **attuazione**
- Indicare gli elementi che rendano il PNIEC uno strumento abilitante del processo di partecipazione e di dialogo

## Perché è importante

- Coerenza azione amministrazione
- Appropriazione dello strumento tramite processi di condivisione e consenso
- Strumenti per valorizzare contributi/progetti/politiche 'dal basso' (es. *distinct oriented approach*)

# QUALE PROPOSTA PER IL PNIEC?

## **Individuazione principi generali**

- Creare le condizioni per l' ascolto, a tutti i livelli
- Accompagnare gli enti locali, i Comuni, le Regioni in questo percorso di crescita
- Promuovere l' attore pubblico nel ruolo di guida nel processo decisionale partecipato.
- Stimolare il ruolo degli esperti nel processo partecipativo
- Tavoli di confronto e contrattazione a livello locale e nazionale, specifici per settore
- Elementi trasversali: la metodologia per navigare il percorso

# QUALE PROPOSTA PER IL PNIEC?

## Gli elementi nel testo

- Due elementi da formalizzare:
  1. Un quadro di riferimento/una 'governance' della partecipazione per il PNIEC – quali presidi di organizzazione del processo nella costruzione, attuazione e monitoraggio del PNIEC ;
  2. Una riconoscibilità del contenuto – come i contributi sono calati nel testo e quale la loro funzione .
- La descrizione di una governance della partecipazione da inserire nel PNIEC e da sviluppare nel suo percorso di costruzione.
- Mappatura dei soggetti che devono essere parte del dialogo multilivello e coinvolti nel processo di revisione del PNIEC.

# LA GOVERNANCE DELLA PARTECIPAZIONE

## Dimensione verticale

- I governi non possono formulare e implementare il PNIEC in maniera efficace senza la collaborazione con gli enti regionali e locali, e viceversa.
- I diversi livelli di governo devono collaborare con organizzazioni di settore, imprese, organizzazioni ambientaliste, società civile, e viceversa.

## Dimensione orizzontale

- Coordinamento orizzontale fra i diversi ministeri, regioni, comuni, città, settore industriale, università...

# LA MAPPATURA DEGLI ATTORI – IL MODELLO OLANDESE

Ministero – Ruolo di coordinamento

Ministeri – direzione dei lavori delle commissioni di implementazione



Definizione delle politiche				
Attuazione delle politiche				
Monitoraggio delle politiche				



# COSA POTREBBE ESSERCI NEL PNIEC

La formalizzazione del **quadro di riferimento**:

- a) Quali **organi** per la gestione del dialogo multilivello?
  - Organo di coordinamento centrale (osservatorio?)
  - Tavoli settoriali declinati per politiche (CITE?)
  
- b) Quali '**fasi**' della partecipazione?
  - *[mappatura degli attori] - già nella bozza..*
  - Definizione, attuazione, monitoraggio - scansione temporale e modalità per ciascuna delle fasi
  
- c) Quali **canali** e quali **strumenti**?
  - Se partecipazione 'mirata' organi di controllo-istituzioni - tavoli
  - Se pubblico - piattaforme on line, quali e come

# ESEMPIO DI MAPPATURA PER IL DIALOGO MULTILIVELLO

		Settori	Civile	Trasporti	Industria	Elettrico	Agricoltura e uso di suolo
		<b>Temi trasversali</b>	<i>Finanza - Sociale - Innovazione</i>				
Consultazione settoriale - tavoli	Fasi del dialogo	Definizione delle politiche					
		Attuazione delle politiche					
		Monitoraggio politiche					
Consultazione pubblica - online	Fasi del dialogo	Definizione delle politiche					
		Attuazione delle politiche					
		Monitoraggio politiche					



Mediante utilizzo strumenti di open governance ([www.opengov.it](http://www.opengov.it)) - es. piattaforma Partecipa



THE ITALIAN CLIMATE CHANGE THINK TANK

## CONTATTI

**Giulia Colafrancesco, Analista Politico**

**[giulia.colafrancesco@eccoclimate.org](mailto:giulia.colafrancesco@eccoclimate.org)**

**[eccoclimate.org](http://eccoclimate.org)**

Le opinioni riportate nella presente presentazione sono riferibili esclusivamente ad ECCO think tank autore della ricerca.