



Padova Acquista Verde



Daniela Luise, Settore Ambiente e Territorio

Una necessaria premessa: il progetto "Padova Acquista Verde"



Dicembre 2003

Viene approvato il **Piano d'Azione Locale del Forum di Agenda 21** che prevede con l'Azione n. 95 di "Incentivare gli acquisti verdi in tutte le strutture comunali e pubbliche".

Aprile 2005

Il Comune di Padova sottoscrive gli **Aalborg Commitments** (IV Conferenza Europea delle Città sostenibili, 2004) che incentivano il ricorso "a procedure di appalto sostenibili".

Maggio 2005

L'Amministrazione comunale approva il **Progetto "Padova Acquista Verde"**.

Il progetto prevede:

- la costituzione di un Ufficio di Coordinamento;
- la formazione del personale;
- l'analisi degli acquisti ed individuazione degli obiettivi;
- l'informazione alla cittadinanza;
- la predisposizione del Piano Triennale degli Acquisti Verdi;
- la diffusione dei risultati.

Una necessaria premessa: si acquistava "verde" già nel 2006...



- carta buste e carta fotocopie; carta igienica, salviette e simili (80% del totale)
- detergenti a basso impatto ambientale (100% del totale)
- capi di vestiario i cui materiali e cicli di produzione rispondano a specifici criteri ecologici (3.900)
- materiale elettrico a basso impatto ambientale: Personal Computer, stampanti, fotocopiatrici, led semaforici, lampadine fluorescenti
- arredo per interni e accessori per ufficio (più di 4.500), edilizia e arredo urbano (giochi, panchine, cestini) realizzati in materiale riciclato e la cui produzione generi un peso limitato di rifiuti
- mense: introduzione di prodotti del mercato equo-solidale e aumento dei pasti biologici

Una necessaria premessa: .. e si faceva formazione!



Le attività del primo periodo si sono concentrate sulla formazione del personale per fornire gli strumenti per applicare nelle proprie attività gli Aalborg Commitment

- Tra il 2005 e il 2006 vengono organizzati due corsi di formazione sugli acquisti verdi che coinvolgono più di 100 persone tra dirigenti e funzionari.
- Tra il 2006 e il 2007 vengono attivati dei corsi di formazione per il personale interno sul risparmio energetico.
- Nel marzo 2008 si tiene un corso di formazione sul Forest Stewardship Council (FSC): "Utilizzo di legno certificato".
- Nel maggio 2010 si tiene il corso avanzato di 10 ore del progetto "400 ORE GPP"
- Nel dicembre 2012 si tiene il corso "Acquisti responsabili di legno e carta da parte di enti pubblici".
- Nel 2014 si tiene il corso "Tecniche e strumenti per gli acquisti verdi pubblici per il Comune di Padova" inserito nel percorso per la definizione del Piano Triennale degli Acquisti Verdi"
- Nel 2015 si tiene il corso "Gli acquisti verdi per la riduzione della CO2" nell'ambito del progetto di GPP2020.

Una necessaria premessa: .. e si faceva formazione!



**Costituzione di un gruppo di lavoro intersettoriale Gruppo di Lavoro GPP
costituito da un referente dei seguenti servizi:**

- Ambiente e Territorio
- Contratti, Appalti e Provveditorato
- Cultura, Turismo, Musei e Biblioteche
- Gabinetto del Sindaco
- Opere Infrastrutturali, Manutenzioni e Arredo Urbano
- Patrimonio e Partecipazioni
- Programmazione Controllo e Statistica
- Servizi Demografici, Cimiteriali e Decentramento
- Servizi Informatici Telematici
- Servizi Istituzionali e Avvocatura
- Servizi Scolastici
- Servizi Sociali
- Servizi Sportivi

Informambiente - Ufficio Agenda 21 è la segreteria del gruppo di lavoro.

Il Piano d'Azione Triennale del Comune di Padova: LE FASI PROGETTUALI



Settembre 2013

Per la definizione del Piano d'azione triennale il Comune di Padova ha definito le seguenti **fasi progettuali**:

- Allargamento del gruppo di lavoro intersettoriale sul GPP
- Analisi delle esigenze di fornitura dell'Ente
- Formazione specialistica del personale sui CAM
- Definizione degli obiettivi e delle azioni del Piano Triennale
- Definizione del sistema di monitoraggio del Piano Triennale

Approvazione Piano d'Azione Triennale



2015

Il "Piano di Azione Triennale degli Acquisti verdi del Comune di Padova 2015/2017" è stato approvato in Giunta il 6 ottobre 2015.



Il Piano d'Azione Triennale del Comune di Padova: REFERENTI



OGNI SETTORE HA INDIVIDUATO UN REFERENTE PER GLI ACQUISTI VERDI.

Il referente ha il compito di: coordinare le attività del Settore, partecipare al gruppo tecnico, partecipare alla formazione specifica, raccogliere i dati relativi al Settore di appartenenza.

Il Gruppo Tecnico GPP, coordinato da Informambiente, si incontrerà ogni 6 mesi (o comunque ogni qualvolta necessario, a seconda delle esigenze contingenti) per analizzare il percorso in atto ed eventualmente rivedere o modificare le procedure individuate come problematiche o carenti, ponendo così in atto strategie di miglioramento continuo.

Il Piano d'Azione Triennale del Comune di Padova:

OBIETTIVI



Bene/servizio/lavoro	Anno 2014	Target 2015	Target 2016	Target 2017
Arredi per ufficio e arredi scolastici	82%	82%	82%	82%
Arredi (origine legno)	100%	82%	82%	82%
Pneumatici ricostruiti	25%	25%	25%	25%
Carburante (GPL o metano)	14,92%	15%	15%	15%
Energia elettrica	0%	5%	5%	50%
Ammendanti, Piante Ornamentali, Impianti di irrigazione	30%	40%	50%	60%
Arredo Urbano	5%	10%	15%	20%
Manutenzione straordinaria e ordinaria (asfaltature, marciapiedi e segnaletica stradale)	0%	5%	15%	50%
Convenzioni Gestione aree verdi	30%	40%	50%	60%
Convenzioni gestione impianti sportivi	0%	5%	10%	15%
Convenzione gestione e utilizzo sale e locali pubblici	0%	5%	10%	15%
Servizio di pulizia bagni pubblici	0%	5%	15%	50%
Prodotti di pulizia e per l'igiene	86%	86%	86%	86%
Vestiario	25%	25%	25%	25%

Il Piano d'Azione Triennale del Comune di Padova: OBIETTIVI



Bene/servizio/lavoro	Anno 2014	Target 2015	Target 2016	Target 2017
Servizio Mensa Termine 2020 (criteri ambientali tranne certificazione ambientale della ditta)	100 %	100%	100%	100%
Trasporto Scolastico	0%	5%	15%	25%
Noleggio fotocopiatrici	99,5%	99,5%	99,5%	99,5%
Toner e cartucce	0%	50%	51%	52%
Stampa materiali vari (su carta ecologica certificata)	70%	73%	76%	80%
Stampa materiali vari (tipografie certificate FSC/PEFC)	0%	0%	10%	20%
Strumentazione informatica (consumo energetico)	100%	100%	100%	100%
IT (consumo energetico)	100%	100%	100%	100%
Stampa materiali (carta FSC /PEFC)	60%	65%	85%	100%
Prodotti cartacei di cancelleria	96%	96%	96%	96%
Servizio di catering	30%	35%	50%	70%
Materiali promozionali (penne, blocknotes, usb, sporte, ..)	30%	35%	40%	50%

Il Piano d'Azione Triennale del Comune di Padova: MONITORAGGIO



Il Piano d'Azione Triennale del Comune di Padova prevede il sistema di monitoraggio:

- valutare lo stato di avanzamento in termini di raggiungimento degli obiettivi prefissati;
- quantificare l'ammontare della spesa in beni e servizi a basso impatto ambientale per categoria merceologica e nel complesso.

Allegato 1 - Scheda di monitoraggio annuale dell'attuazione del Piano

Nome Cognome								
Settore di appartenenza								
Anno di compilazione								
Settore merceologico PAN	Bene/servizio	Obiettivo di CPP	Scadenza obiettivo	Totale unità acquistate	Totale unità acquistate verdi	Totale importo aggiudicato (€)	Totale importo aggiudicato con CPP (€)	Obiettivo CPP raggiunto (%)
Totale						€	€	

Cosa accade dopo l'approvazione del Piano Triennale degli acquisti verdi a Padova?



28.12.2015

Con il "Collegato Ambientale" (legge n. 21/2015), i Criteri Ambientali Minimi diventano obbligatori dal 2 febbraio 2016.

16.04.2016

Con il nuovo Codice degli Appalti n.50/2016 si sancisce: l'obbligatoria applicazione nei bandi di gara dei "Criteri Ambientali minimi" (CAM) per le categorie già approvate dal Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare; si introduce nella valutazione dei costi l'analisi del ciclo di vita dei beni e/o servizi offerti; si favoriscono le nuove Certificazioni di qualità in materia ambientale.

24.05.2016

Con il decreto del 24 maggio 2016 viene definito l'incremento progressivo dell'applicazione dei CAM negli appalti pubblici per determinate categorie di servizi e forniture. L'obiettivo è di raggiungere il 100% degli acquisti verdi entro il 2020.

Verso il primo monitoraggio



IL CAMBIAMENTO DELLA NORMATIVA VIGENTE NON HA FERMATO LE ATTIVITÀ DELL'ENTE

10.02.2016

Primo incontro tecnico GPP per presentare il programma di attività e il programma di formazione gratuito "400 ore GPP".

17.02.2016

Invio scheda di monitoraggio ai referenti

Marzo 2016

Avvio attività di raccolta dati monitoraggio

17.03.2016

Corso di aggiornamento "Organizzare e comunicare gli eventi sostenibili"

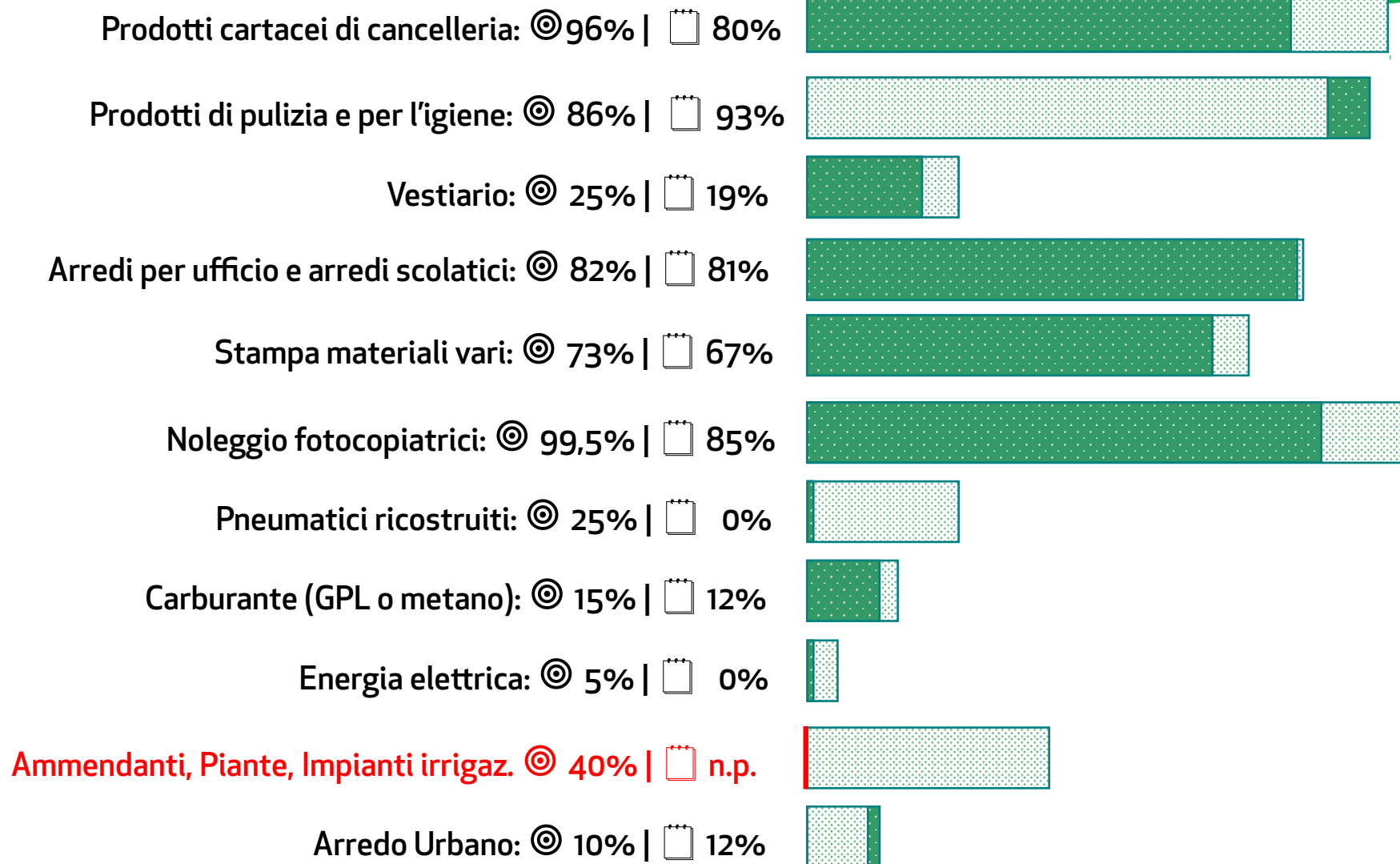
6.04.2016
- 12.04.2016

Corso di aggiornamento "Il Piano d'Azione Nazionale sul GPP, le modalità di attuazione dei criteri ambientali minimi"

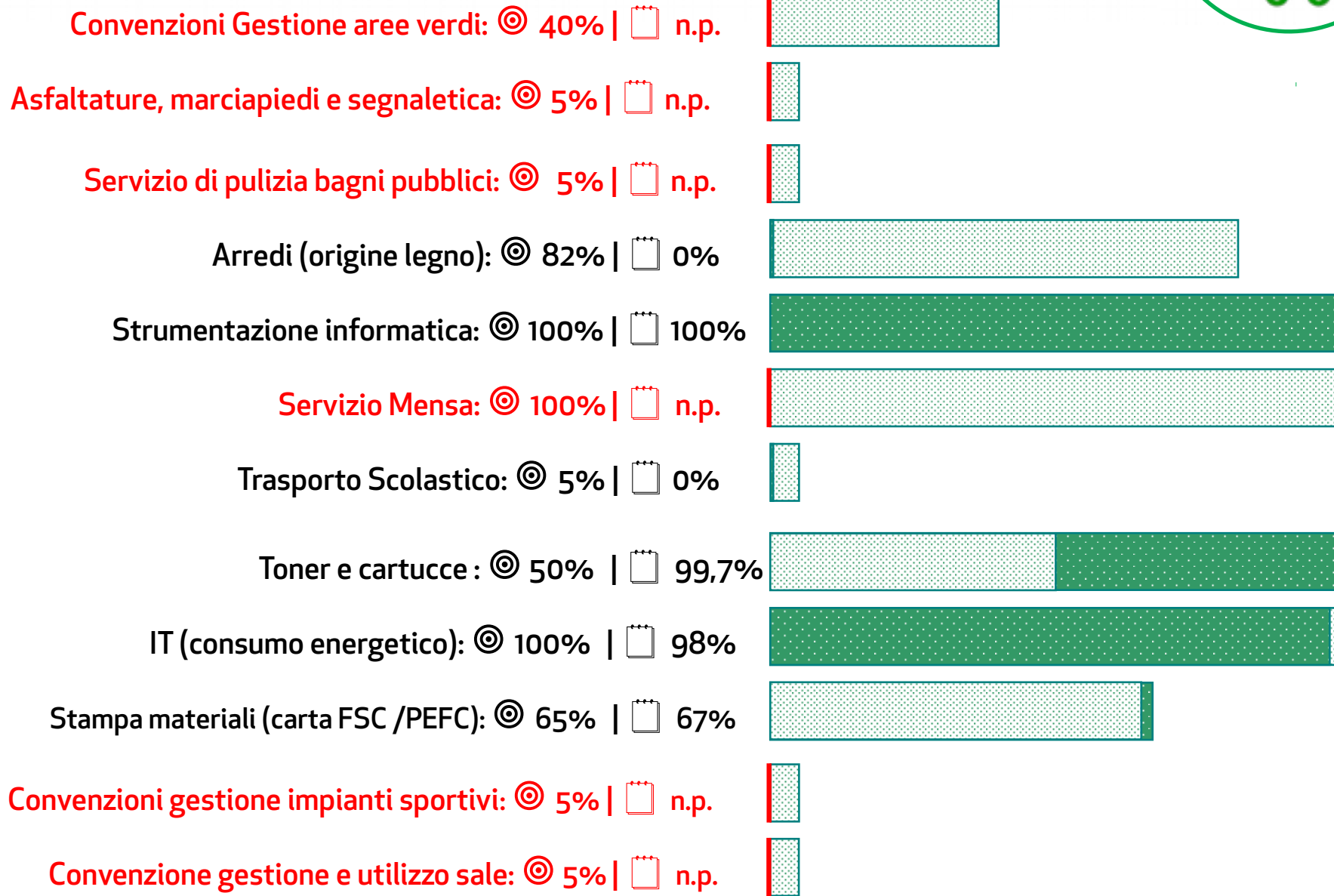
Luglio 2016

Conclusione del Report di monitoraggio Acquisti Verdi

Cosa emerge dal 1° report di monitoraggio



Cosa emerge dal 1° report di monitoraggio



Cosa emerge dal 1° report di monitoraggio: criticità e soluzioni



Non è stato possibile effettuare una verifica completa del raggiungimento target 2015 perché non sono pervenute le schede di monitoraggio relative a TUTTI i beni/servizi/lavori individuati nel Piano d'Azione Triennale.

Alcuni cambiamenti organizzativi all'interno dell'Ente hanno determinato un cambiamento di competenze tra alcuni Settori e quindi anche di alcuni referenti.

È mancato un passaggio interno al Settore tra referente e personale dedito agli acquisti oppure il personale che si occupa di acquisti non essendo direttamente coinvolto ha poco chiaro lo scopo del monitoraggio.

La presenza di questionari simili inviati da altri settori ha generato confusione sull'aver già ottemperato alla fornitura dei dati richiesti.

Cosa emerge dal 1° report di monitoraggio: criticità e soluzioni



Dalle criticità emerse, sono state individuate e condivise delle soluzioni

Ridefinire, in base agli acquisti, quali sono i settori competenti e i target, anche alla luce delle recenti normative vigenti.

Allargare il gruppo di lavoro al personale che si occupa di gare, acquisti, lavori e organizzare periodici incontri con il gruppo di lavoro allargato così da condividere le modalità del processo di monitoraggio GPP.

Strutturare una nuova scheda di monitoraggio per una più efficace interpretazione dei dati raccolti relativi all'acquisto di beni e servizi e la loro verifica di conformità di "acquisti verdi".

La nuova scheda di monitoraggio



I - DATI GENERALI DELLA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO

- Referente (nome, cognome, mail, telefono)
- Settore merceologico *[categorie PAN GPP]*
- Oggetto procedura affidamento
- Periodo riferimento
- Unità da acquistare
- Presenza di caratteristiche "verdi" nella procedura di affidamento *[No/Sì/In parte]*
- Spesa NON GPP *[€]*
- Spesa GPP *[€]*
- Acquisto tramite CONSIP *[Sì/No]*
 - Se sì, la procedura d'acquisto è indicata sul portale CONSIP come procedura "verde"? *[Sì/No]*



II - PROCEDURA DI AFFIDAMENTO: CARATTERISTICHE VERDI RICHIESTE

- Criteri di scelta dell'offerta *[Prezzo più basso/Offerta economicamente più vantaggiosa]*
- Sezione del bando in cui sono inseriti i criteri ecologici *[Specifiche tecniche- Selezione dei candidati-Criteri GPP di scelta dell'offerta migliore-Modalità di esecuzione]*
- Adozione dei criteri ambientali minimi vigenti *[Si/No]*
- Adozione di criteri ambientali premianti *[Si/No]*
 - Se sì, quali?
- Requisiti ecologici tratti da eco-etichette *[Si/No]*
 - Se sì, quali?
- Riferimenti a sistemi di gestione ambientale nella selezione dei candidati *[Si/No]*
 - Se sì, quali?
- Nel caso di offerta economicamente più vantaggiosa: indicare il punteggio totale. La ripartizione dei punteggi e il riferimento ai criteri ambientali *[Punteggio Totale - Punteggio offerta economica - Punteggio offerta tecnica di cui n. __punti riferiti a criteri ambientali]*



III - IN FASE DI AGGIUDICAZIONE: REQUISITI ECOLOGICI POSSEDUTI DAL SOGGETTO AGGIUDICATARIO O DAI BENI, SERVIZI ED OPERE FORNITE DAL SOGGETTO AGGIUDICATARIO

- Possesso dei soli criteri ambientali minimi *[Si/No]*
 - Se si, quali?
- Possesso di altre caratteristiche ambientali *[Si/No]*
 - Se si, quali?
- Possesso di requisiti ecologici tratti da eco-etichette? *[Si/No]*
 - Se si, quali?
- Possesso di sistemi di gestione ambientale *[Si/No]*
 - Se si, quali?

Il secondo monitoraggio



Il secondo Report di monitoraggio sugli acquisti verdi effettuati nell'anno 2016 ha preso in considerazione gli obiettivi introdotti dal Collegato Ambientale e dal Nuovo Codice degli Appalti.

Dall'analisi dei dati emerge la necessità di allargare ancor più il gruppo di lavoro a tutto il personale di ciascun settore che si occupa di acquisti e di bandi di gara al fine di risolvere alcune problematiche nell'attuazione dei CAM per una più efficace attività dell'ente.



L'impegno dell'amministrazione comunale è di accrescere sempre più gli acquisti verdi facendo sì che non solo si rispettino i CAM vigenti ma che vengano inseriti nelle procedure ordinarie di acquisto dell'Ente criteri premianti, o addirittura si predispongano bandi con requisiti ambientali per tipologie di prodotti/servizi non ancora esplicitamente contemplati dalla normativa vigente .

Lo scopo è di ridurre il più possibile l'impatto sull'ambiente determinato dagli acquisti dell'Ente e promuovere una transizione verso un'economia circolare, in cui l'utilizzo di risorse naturali è minimizzato, i prodotti sono pensati per durare il più a lungo possibile e i singoli componenti vengono reimmessi nei cicli biologici o tecnici a fine vita dei prodotti.

Le attività future



L'Amministrazione sta lavorando alla redazione del nuovo Piano d'Azione per gli acquisti verdi per il triennio 2018-2019-2020.

Il piano triennale sarà approvato entro il 2018.



CONTATTI



Comune di Padova - Settore Ambiente e Territorio

Ufficio Agenda 21

via dei salici, 35 - 35124 Padova

Tel 049 8205021 - Fax. 049 8022492

padova21@comune.padova.it